

РЕЦЕНЗИЯ

от проф. д-р Дарина Зиновиева , Юридически факултет на ПУ
”П.Хилендарски”

относно дисертационен труд на тема:

„АДМИНИСТРАТИВНОПРАВЕН РЕЖИМ НА РЕГУЛИРАНЕ НА
ЦЕНИТЕ НА ЛЕКАРСТВЕНИТЕ ПРОДУКТИ В БЪЛГАРИЯ „

от Васил Чавдаров Танков

за придобиване на образователната и научна степен “доктор” по
професионално направление 3.6. Право, докторска програма
„Административно право и административен процес“ в ПУ
“П.Хилендарски“, с научен ръководител: проф. Иван Тодоров

1. ОБЩИ БЕЛЕЖКИ

Определена съм за член на научното жури със заповед № РД-22-812 от 2.04.2025г на Ректора на ПУ “П.Хилендарски“.

Васил Танков е завършил право през 2005г. в ЮФ на СУ . Има специализации, свързани с медиацията и е вписан в регистъра на медиаторите към министерство на правосъдието. Вписан е също и като индустриален представител в Патентното ведомство.

Преподавал е и в частна гимназия Евростандарт. От 2006г до сега е адвокат. От 2021 г е докторант в ЮФ на ПУ“П.Хилендарски“ , като след приключване на докторантското обучение е отчислен с право на защита.

Васил Танков отговаря на минималните национални изисквания по чл. 26, ал. 2 и 3 от ЗРАСРБ, което е отразено и в протокола от първото заседание на научното жури.

Авторът, освен дисертационния труд, допълнително представя четири публикации - една статия и три студии, като едната студия е в съавторство. Представеният автореферат е обстоен и отразява правилно приносните елементи на изследването.

2. АНАЛИЗ И ПРИНОСИ НА ДИСЕРТАЦИОННИЯ ТРУД

Представеният дисертационен труд е написан по тема, по която няма друг научен правен труд. Темата е анализирана предимно от икономическите ѝ аспекти, но правен анализ на ценообразуването, на правните механизми и юридическата система от административни органи, в тази детайлност и всеобхватност липсва. Изборът на тази тема представлява принос в правната ни доктрина.

Съдържанието на труда е разпределено в увод, четири глави и заключение.

Авторът в Увода обосновава ползваните изследователски подходи, които считам, че съответстват на целта на изследването.

Използвани са исторически, сравнително-правен, систематичен правен метод на изследване, посочени са и целите на изследването. Авторът също обосновава актуалността на труда си вярно и обективно.

В глава Първа, озаглавена "Исторически преглед на развитието на режима за регулиране и

регистриране на цените на лекарствените продукти в България“, Васил Танков прави ретроспективен анализ на нормативните актове, които регулират търговията с лекарствени средства от деветнадесети век до настоящия момент. Анализът на всеки нормативен акт, е задълбочен, като показва виждането на държавата относно обществените отношения, свързани с търговията на лекарствата в държавата. Така, авторът достига до извода, че принципите, които се съдържат в първия нормативен акт от 1879г , действат и сега, но чрез механизмите на действие на така нар. позитивен лекарствен списък. Изводът е важен, тъй като разкрива устойчивостта на механизмите на ценообразуване на лекарствата.

Интерес представлява също частта от тази глава относно анализа в исторически план на административните органи , с компетентност в ценообразуването, както и тези, с компетентност в управлението на лекарствения сектор в здравеопазването.

Глава Втора има за предмет анализа на обекта на ценообразуване- лекарствения продукт, като положително следва да се оцени разграничителния анализ на понятието за лекарствен продукт и сходни обекти като хранителни добавки, ветеринарни лекарствени продукти и др. В тази глава В. Танков анализира умело и субектите, с компетентност в правната регулация на цените на лекарствените продукти в България.

С тези сравнителни анализи авторът показва различията в правната им характеристика, а оттам и необходимостта от контролиране на цените на лекарствените продукти. Център на тази част от труда е детайлният правен анализ на позитивния лекарствен списък като правен институт и изводите, които авторът прави и които имат прагматично приложение.

Приносно значение в глава Трета има процесуалноправното изследване на начина на образуване и регистрирането на цените на лекарствените продукти.

Детайлите, в които навлиза авторът са важни, като напр. разделянето на ценообразуването на лекарствата от позитивния списък, от ценообразуването на лекарствата, които не се съдържат в него. Отделно В. Танков анализира спецификите при двата вида лекарствени продукти- тези, които се отпускат по лекарско предписание и тези, които се продават без лекарско предписание. С приносно значение са изводите, свързани с пределната цена като правно средство за достъп на населението до лечение чрез лекарствени продукти.

В тази глава систематично и в добра логическа връзка са изследвани всички етапи от производството по регулиране и производството регистриране на цените. Освен стандартните етапи, като инициатива за започване на производството, допустимост и редовност на съответната правна инициатива, следва да се оцени високо анализа на допълнителни процесуални действия като напр. деклариране липсата на промяна на цена

та на лекарствените продукти, включени в позитивния списък.

Оценявам подхода на автора да анализира европейското законодателство и особеностите при прилагането му, както и анализа на законодателството и практиката в САЩ. Изводите са обосновани логично и обстойно.

В Четвърта глава Васил Танков се фокусира върху актовете, издавани от компетентните органи по регистриране на цените на лекарствени продукти. Той разделя тези актове на видове, според органа който ги издава и прави анализ и съответни изводи за особеностите им, свързани с правната им природа. Оценявам

анализа му относно начина на влизането им в сила, и особеностите при тяхното предварително изпълнение. В отделна част авторът изследва производството по обжалване на актовете по регистриране и регулиране на цените на лекарствените продукти по административен и по съдебен ред. Приносно значение има анализа на Васил Танков относно статута на Комисията по прозрачност към Министерския съвет.

Разсъжденията му дали комисията е особена юрисдикция или само административен орган имат приносно значение, тъй като той достига до изводи с важен приложен характер.

В края на тази глава авторът анализира административно-наказателната отговорност и наказателната отговорност, предвидена в нашето законодателство за нарушения, свързани с ценообразуването и по-конкретно за неспазване решенията на съответните административни органи.

В заключението се обобщават изводите от научното изследване и предложенията за оптимизиране на законодателството.

В цялото дисертационно изследване са ползвани примери от съдебната практика на различни съдилища у нас. Интересен подход е допълването на изследването с целево подбрани приложения в края.

Направените редица предложения *de lege ferenda* считам за удачни и добре обосновани. Специално оценявам предложението относно текстовете на чл. 26, ал. 1 и чл. 73, ал. 1 ЗЛПХМ, на стр.167-168 от дисертацията.

Обобщено, авторът е успял да изгради цялостна представа за сложния правен режим на ценообразуването на лекарствата у нас, за административните производства по издаване на актове и тяхното

оспорване, във връзка с темата. Неговите познания в административното право и процес са много добре обвързани със специалните познания в материята на правното регулиране на лекарствените продукти. Тези познания проличават и в удачните критични анализи и добри предложения за оптимизиране на законодателството ни.

КРИТИЧНИ БЕЛЕЖКИ

Препоръчвам авторът да издаде труда в книга, като добави още приложен материал, тъй като труда има много засилена правно-практическа насоченост.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

С оглед изложеното по-горе и законовите изисквания, давам своята положителна оценка и препоръчвам на научното жури да гласува положително за присъждане на научната степен „доктор” на Васил Чавдаров Танков за придобиване на образователната и научна степен “доктор” по професионално направление 3.6. Право, докторска програма „Административно право и процес“ в ПУ “П.Хилендарски“

19 Април 2025г.

проф. д-р Дарина Зиновиева