

## **СТАНОВИЩЕ**

**от проф. д-р Момчил Стефанов Мавров, дц,**

професионално направление 3.6 Право, Професор във Факултет по обществено здраве,  
Медицински университет, гр. София

**Относно:** конкурс за заемане на академична длъжност „Професор“ в област на висше образование 3. Социални, стопански и правни науки, професионално направление 3.6 Право, научна специалност „Административно право и административен процес“, обнародван в „Държавен вестник“, бр. 98 от 19.11.2024 г. за нуждите на Юридически факултет, Пловдивски университет „Паисий Хилендарски“.

### **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА НАУЧНОТО ЖУРИ,**

Конкурсът за заемане на АД „Професор“ по професионално направление 3.6. Право, научна специалност „Административно право и административен процес“ е обявен от Пловдивски университет „Паисий Хилендарски“ за нуждите на Юридически факултет със срок два месеца от обнародването на обявата в „Държавен вестник“, бр. 98 от 19.11.2024 г. Със заповед на ректора на ПУ „Паисий Хилендарски“ № РД-22-70 от 17.01.2025 г. съм определен да участвам в състава на научното жури като външен член. По решение на научното жури ми е възложено да предоставя становище в настоящия конкурс.

#### **1. Кратка информация за кандидата в конкурса**

В обявения конкурс за заемане на АД „Професор“ участва един кандидат: доц. д-р Богдан Драгнев Йорданов. Кандидатът е завършил право в Софийски университет „Св. Климент Охридски“. Понастоящем е хабилитиран преподавател в Юридически факултет на Пловдивски университет „Паисий Хилендарски“ и във факултет „Обществени науки“ в Бургаски университет „Проф. д-р Асен Златаров“. През годините доц. Йорданов натрупва богат практически опит в юридическия сектор като консултант на международни програми, лектор в специализирани курсове, правен съветник на общини в Бургаска област, а също и като практикуващ адвокат по административни дела в областта на държавната служба и местното самоуправление.

## **2. Обща характеристика и оценка на изследователската дейност на кандидата и на представените научни трудове**

За участието си в конкурса доц. Йорданов е представил следните научни трудове: един хабилитационен труд – монография, една публикувана книга на базата на защитен дисертационен труд за присъждане на ОНС „Доктор“ и 3 статии. В своята цялост изследователската дейност на доц. Богдан Йорданов допринася съществено за развитието на правната наука в Република България, в частност - в рамките на административното право и процес, към които са насочени и научните му интереси. Научните му трудове са цитирани в национални нереферирани списания с научно рецензиране.

Видно от приложените справки, общият брой на цитиранията на автора е 21.

Представеният в конкурса монографичен труд „Регионално развитие“ е в обем 206 страници и е структуриран в пет глави, увод, заключение, използвана литература и използвани съкращения. Монографията може да се определи като първото цялостно и задълбочено научно изследване на правната уредба на регионалното развитие.

В началото на монографията доц. Йорданов полага основите за разбиране на регионалното развитие, като дефинира ключови понятия и изследва в детайли концепцията за регионално развитие. Като приносен момент може да се определи съчетаването на теоретичен анализ с исторически контекст и анализ на нормативната уредба, което е особено важно за разбирането на предизвикателствата в изследваната материя.

Във втората глава доц. Йорданов разглежда социално-икономическото райониране в България, като проследява историческото развитие и подходите към териториалното деление и се фокусира върху въведената и прилагана към момента NUTS система. Като принос се откроява обширният преглед на шестте района, на който България е разделена по действащия Закон за регионалното развитие (NUTS-2), тъй като същите са дефинирани като основни инструменти за планиране, финансиране и мониторинг на регионалните политики в съответствие с европейските стандарти. Акцентира се и върху районите от третото йерархично ниво (NUTS-3), като е подчертана ролята на областите в България на основни административно-териториални единици за провеждане на регионалната политика и за хармонизиране на националните и местните интереси.

В следващата глава на монографията доц. Йорданов анализира институционалната и правна рамка на управлението на регионалното развитие. Съществен принос е систематизираният преглед на правомощията на компетентните органи в разглежданата

област, което е от особено значение за постигане на координация и ефективно взаимодействие при провеждането на регионална политика. С анализа на относимите нормативни актове и стратегически документи се подчертава необходимостта от интегриран подход, който да осигури съгласуваност между различните нива на управление.

В четвъртата глава доц. Йорданов анализира финансовите аспекти на регионалното развитие. Приносът на автора се състои в ясното извеждане на необходимостта от диверсифицирано финансиране за реализация на разгледаните стратегически документи и постигане целите за регионално развитие. Подробно са разгледани различните източници на финансиране и тяхното предназначение, като същевременно са идентифицирани и предизвикателствата, свързани с тяхното прилагане и контрол. Особено внимание е отделено на проблемите с недостатъчното финансиране на общинските бюджети, което подчертава нуждата от по-ефективна координация и управление на ресурсите.

В последната глава авторът разглежда причините и последиците от честите промени в нормативната уредба, като се фокусира върху анализа на законодателната реформа от 2020 г. в областта на регионалното развитие. Доцент Йорданов оценява положителните аспекти на реформата, като идентифицира и някои празноти и неясноти в законодателството. Приносът му е в конкретните предложения *de lege ferenda* за усъвършенстване на действащата нормативна уредба, които биха могли да осигурят стабилна основа за правилното регулиране на отношенията в разглежданата област. Доц. Йорданов умело разработва всяко от тези предизвикателства като предлага комплекс от мерки, включващи: точно дефиниране на йерархическата обвързаност между трите вида стратегически документи и отстраняване на противоречията на техните задължителни реквизити; изрично определяне правната същност на плановите документи с оглед създаване на ред и процедури за тяхното обжалване; съобразяване на законодателните изменения на отделни институти с принципите за регионално развитие, за да се осигури съответствие с целите на регионалната политика; обвързване на стратегическите документи с бюджетната рамка; възстановяване на „районите за целенасочено развитие“, включващо определяне на зони за подкрепа с цел преодоляване на различията в социално-икономическото развитие между отделните региони и противодействие на вътрешната миграция към големите градове; активно участие на НПО и засилване ролята на местното управление в държавната регионална политика; съобразяване с финансовата рамка на ЕС при изготвянето на стратегическите документи; и други.

Представената монография безспорно има качествата на хабилитационен труд, като същата се отличава с оригиналност и съдържа множество научни и научно-приложни резултати с приносен характер.

Останалите представени научни трудове на доцент Йорданов също се отличават с оригинални приноси. Те съдържат ясно формулиране на изследваните теми, задълбочен анализ на идентифицираните предизвикателства и конструктивни предложения за подобряване на нормативната уредба.

Въз основа на изложеното, нямам критични бележки и препоръки по съдържанието на представените монографични трудове и научни публикации на кандидата доц. Богдан Драгнев Йорданов.

Учебната и преподавателска дейност на доц. д-р Богдан Драгнев Йорданов напълно покриват изискванията за участие в обявения конкурс за заемане на АД „Професор“.

### **3. Заключение**

След като се запознах с представените материали по конкурса, считам, че кандидатът доц. д-р Богдан Йорданов отговаря на всички изисквания на Закона за развитие на академичния състав в Република България (ЗРАСРБ), Правилника за прилагане на ЗРАСРБ и съответните вътрешни правила на ПУ „Паисий Хилендарски“. С оглед на изложеното, **убедено давам своята положителна оценка и гласувам „ЗА“ предлагането на кандидата – доц. д-р Богдан Драгнев Йорданов, за избор от Факултетния съвет на Юридически факултет към Пловдивски университет „Паисий Хилендарски“ за заемане на академичната длъжност „Професор“ в област на висше образование 3. Социални, стопански и правни науки, професионално направление 3.6. Право, научна специалност „Административно право и административен процес“.**

14 март 2025 г.

**ПРОФ. Д-Р МОМЧИЛ МАВРОВ, ДП**