

СТАНОВИЩЕ

От доц. д-р Валентина Александрова Голева от ЮЗУ Неофит Рилски, Правно-исторически факултет, Катедра ППН, член на научно жури, определено със Заповед № РД-21-81 от 16.01.2024 г. на Ректора на ПУ Паисий Хилендарски

Относно: конкурс за заемане на академичната длъжност „професор“, обявен в Държавен вестник, бр. 96/17.11.2023 г. и на интернет-страницата на Пловдивски университет „Паисий Хилендарски“ за нуждите на катедра ППН, към Юридически факултет.

I. Общо представяне на процедурата и кандидата.

1. Със Заповед № РД-21-81 от 16.01.2024 г. на Ректора на ПУ Паисий Хилендарски съм определена за член на научното жури в конкурс за заемане на академичната длъжност „професор“ в ПУ по област на висше образование 3. Стопански, социални и правни науки, професионално направление: 3.6. Право (Финансово и данъчно право), за нуждите на катедра ППН към Юридически факултет. На първото заседание на журито, проведено на 29.01.2024 г. съм определена за рецензент и ми е възложено изготвяне на становище. В конкурса като единствен кандидат участва доц. д-р Красимир Мутафов от ПУ Паисий Хилендарски, ЮФ, Катедра ППН.

2. Представеният от доц. д-р. Красимир Мутафов комплект материали на хартиен носител е в съответствие с Правилника за развитие на академичния състав на ПУ и включва следните документи: молба по образец до ректора за допускане до участие в конкурса; автобиография по европейски формат; диплом за висше образование с придобита образователно-квалификационна степен „магистър“ с приложение; диплом за образователна и научна степен „доктор“; диплом (свидетелство) за академична длъжност „доцент“; списък на научните трудове; научни трудове (копия на публикациите); справка за съответствие с минималните национални изисквания; декларация за оригиналност и достоверност на приложените документи; анотации на материалите по чл. 76. от ПРАСПУ (на български и английски език); самооценка на приносите /на български и английски език/; списък на цитиранията; документ (удостоверение) за трудов стаж; документ за учебна натовареност.

В конкурса кандидатът участва със следните трудове: „Отговорност за чужд данъчен дълг“, второ допълнено и преработено издание, С. 2023 г., изд. „Нова звезда“, ISBN 978-619-138-183-0, научен редактор доц. д-р Юрий Кучев, стр. 236.; Специални режими на облагане по реда на ЗДДС, С. 2013 г., изд. „Феня“, ISBN 978-619-163-012-7; „Отговорност за чужд данъчен дълг – обща характеристика“, студия, сп. „Общество и право“, бр. 2 / 2022 г., с. 31-54, ISSN 0204-85-23.; „Държавата и общините като активни субекти в данъчното право“, студия, сп. „Норма“/онлайн формат/, бр. 7/2019 г., с. 7-32, ISSN 1314-5126 print.; „Данъчното право в правната система на Република България“, статия, сп. Студия Юрис, издание на ЮФ на ПУ, бр. 1/2021, с. 22-38, ISSN 2367-5312.

3. Академичната кариера на кандидата доц. Красимир Мутафов следва своето закономерно развитие, като от 01.10.2010 г. той е асистент по Финансово и данъчно право в БСУ; през 2011 г. той успешно защитава дисертационен труд на тема: „Специални режими на облагане по реда на ЗДДС и придобива образователната и научна степен „Доктор“ по Административно право и Административен процес; от 2012 г. е главен асистент в БСУ; от 30.01.2015 г., е избран за „доцент“ по данъчно и финансово право в БСУ с монографичен труд на тема: „Актове за установяване на данъчни задължения“; от 01.06.2020 г. е доцент ПУ «Паисий Хилендарски». Доц. д-р Красимир Мутафов е преподавател по дисциплините Финансово право и Данъчно

право, както в БСУ и в ПУ Паисий Хилендарски. Кандидатът притежава сериозен професионален опит, натрупан като преподавател в БСУ и ПУ „Паисий Хилендарски“. В периода след хабилитирането си през 2015 г. кандидатът има публикувани следните трудове: 8 статии, публикувани в списания и сборници; 5 доклада на научни форуми; 2 студии; 1 монография и нейно второ допълнено и преработено издание; два учебника и едно учебно пособие, общо 15 публикации.

II. Съответствие с изискванията на чл. 29 от Закона за развитието на академичния състав в Република България (ЗРАСРБ), Правилника за прилагането му и Правилника за развитието на академичния състав в ПУ Паисий Хилендарски.

Член 29 ЗРАСРБ в приложимата му за настоящия конкурс редакция и чл. 76 от Правилника за развитието на академичния състав в ПУ Паисий Хилендарски предвиждат следните пет кумулативни изисквания, на които следва да отговарят лицата, които заемат академичната длъжност „професор“ – (1) придобита ОНС „доктор“, (2) заемане за срок не по-малък от пет години на академичната длъжност „доцент“ в университета или др. висше училище, (3) представяне на публикуван монографичен труд или равностойни публикации в специализирани научни издания, които не повтарят представените за придобиване на образователната и научна степен „доктор“, (4) покриване на минималните национални изисквания по чл.26 ЗРАСРБ, както и на изискванията на ПУ Паисий Хилендарски (верификация в НАЦИД) и (5) липса на доказано по законоустановения ред плагиатство в научните трудове.

Доц. д-р Красимир Мутафов отговаря на всички посочени изисквания. През 2011 г. придобива ОНС „доктор“, от 2015 г. заема академичната длъжност „доцент“ в Центъра за юридически науки на БСУ гр. Бургас, а от 2020 г. е доцент в ПУ Паисий Хилендарски гр. Пловдив. В настоящия конкурс кандидатът е представил монографично изследване на тема: Отговорност за чужд данъчен дълг, публикувано през 2023 г. от издателство Нова Звезда, ISBN 978- 619-198-103-8, София, 2023, с.235. Научен редактор на труда е доц. д-р Юрий Кучев. Представеното монографично изследване не повтаря дисертационния труд на кандидата, както и не е участвал с него в конкурс за заемане на академична длъжност. Кандидатът изпълнява минималните национални изисквания по чл. 26, ал. 2 и 3, както и изискванията по чл. 26, ал. 5 ЗРАСРБ, като в документацията са приложени съответните доказателства. Следва да се отбележи, че доц. д-р Красимир Мутафов безспорно разполага и с необходимия дългогодишен преподавателски опит, натрупан, както при провеждането на лекционни курсове в рамките на БСУ така и на ПУ Паисий Хилендарски.

III. Научни трудове, представени за участие в конкурса.

Доц. Красимир Мутафов участва в конкурса за заемане на академичната длъжност „професор“ с монографично изследване на тема: „Отговорност за чужд данъчен дълг“ изд. Нова Звезда, ISBN 978- 619-198-103-8, София, 2023, с.235. За участие в конкурса представя и две студии, като Първата студия, озаглавена „Държавата и общините като активни субекти в данъчното право, е публикувана в сп. „Норма“/онлайн формат/, бр.7/2019г., с.7-32, ISSN 1314-5126print, а втората - Данъчното право в правната система на Република България, е публикувана в сп. Студия Юрис, издание на ЮФ на ПУ, бр.1/2021, с. 22-38, ISSN 2367-5312.

Представените за участие в конкурса научни публикации не повтарят публикации, представени за придобиване на образователната и научна степен „доктор“ и за заемане на академичната длъжност „доцент“. Направеното от автора представяне на публикациите от гледна точка на техния принос и актуалност е коректно.

IV. Оценка на научноизследователската и научно-приложната стойност на научните публикации, представени за участие в конкурса от кандидата.

Научно-изследователската и научно-приложна стойност на публикациите на доц. д-р Красимир Мутафов е от съществено значение, както за правната наука, така и за практикуващите юристи. Предмет на научен интерес за кандидата през последните години е изследването на отговорността за чужд данъчен дълг, като вид юридическа отговорност специфична за данъчното право, която не е се среща в другите правни отрасли – това е един изключително актуален за практиката въпрос, нов и недостатъчно изследван в българската научна литература, което само по себе си е достатъчно, за да бъде обоснована актуалността, теоретическата значимост и оригиналността на представения монографичен труд. Последователен е и задълбоченият интерес на кандидата към въпросите и проблемите на материалното и процесуалното данъчно право, а именно: значими за кандидата, видно от всичките му публикации са въпросите, касаещи обособяването на данъчното право и данъчния процес в самостоятелни правни отрасли, данъчните актове и техните характеристики и особености. На тези въпроси, както и на правосубектността в ДП, на субектите на ДП, са посветени значителна част от публикациите след хабилитацията му.

1. Монография на тема: „Отговорност за чужд данъчен дълг“ изд. Нова Звезда, ISBN 978- 619-198-103-8, София, 2023, с.235.

Основният труд, представен за участие в конкурса, е публикуваният монографичен труд, който представлява анализ и успешен опит за формулиране на цялостна парадигма в областта на отговорността за чужд данъчен дълг в данъчното право. Трудът е в обем от 235 стандартни страници основен текст. В структурно отношение монографията се състои от увод, три глави, заключение и използвана литература.

Предмет на изследването са спецификите на отговорността за чужд дълг в данъчното право. За да обоснове и анализира тези специфики, авторът е използвал дедуктивен подход, като от общотеоретичната гледна точка за юридическата отговорност и в частност на отговорността за чужд дълг е извел спецификите на отговорността за чужд дълг в данъчното право. Ето защо и логично първа глава е посветена на въпросите на същността и видовете юридическа отговорност. Тук са изведени основните понятия, правила и механизми на юридическата отговорност, имащи отношение към отговорността за чужд дълг. В глава втора е изследвана отговорността за чужд данъчен дълг като институт специфичен за данъчното право. Ето защо са анализирани нейните характеристики, субектите на тази отговорност и производството по реализирането и.

Глава трета е посветена на видовете отговорност за чужд данъчен дълг, уредена в данъчното ни законодателство, а именно: отговорност на трето лице по чл. 19 от ДОПК, отговорност на лицата по чл. 177 от ЗДДС и солидарната отговорност.

Монографичният труд има ясна насоченост, проблематиката е разгърната последователно в отделните глави, като е очевидна пряката връзка между анализиранияте проблеми и въпроси. При разглеждането на общите теоретични въпроси са открити основните проблеми и са предложени възможни решения, които имат не само теоретично, но и практическо значение. Методологическата основа на изследването представлява комплекс от общонаучни и специални методи за провеждане на научни изследвания, като юридически, сравнителноправен и системен метод. Последователното и целенасочено използване на

посочените методи на правно изследване, методите на логическа връзка и последователност имат не само познавателен характер, но чрез тях се извеждат научни аргументи в подкрепа на авторовите тези. Всичко това дава основание да се направи извод за уменията на автора за научнообоснован анализ, за постигане на систематизация в юридическото познание, за критичен юризически анализ и обобщаване на правните познания в конкретна правна област-в случая данъчноправната материя.

Монографията е написана на ясен и разбираем език, като в същото време е пример за задълбочен и обоснован юридически анализ. Монографичният труд има 259 бележки под линия, което е доказателство за добросъвестност и прецизност при изследователската дейност. Цитираната литература обхваща 100 източници на български и чужд език. Следва да бъде отбелязано, че преобладаващата част от литературните източници включват научни трудове на български автори, които не са от последните години, което е допълнителен аргумент за актуалността на изследването, но същите са основополагащи и значими за разглежданите въпроси. Доц. д-р Мутафов има ясен, точен, даже лаконичен изказ и добре структурирано изложение. Това ми дава основание да твърдя, че до настоящия момент в българската данъчноправна доктрина не е правено подобно теоретично изследване на отговорността за чужд дълг с такъв фокус. Всички авторски изводи са защитени и са резултат на самостоятелна изследователска работа, обогатени и от богатия практически професионален опит на автора, като адвокат. От монографията личи сериозна научно-практическа експертиза, задълбоченост и отговорност към стандартите за академично писане.

2. Други научни публикации, представени наред с монографията Двете студии, както и статиите и докладите на доц. д-р Кр. Мутафов, представени за участие в конкурса, са доказателство за последователността и аналитичността на научните търсения на автора и са посветени на актуални проблеми с теоретично и практикоприложно значение. Публикациите могат да бъдат обособени в няколко тематични кръга:

- На първо място отговорността за чужд данъчен дълг: Студия: Отговорност за чужд данъчен дълг – обща характеристика 2022 г.; Монография: Отговорност за чужда данъчен дълг. 2019 г.
- На второ място – проблемите свързани с мястото на данъчното право в правната система на Република България: Учебник по управление на публичните финанси – Обща част. 2023 г. Тема 1- Данъчното право в правната система на Република България. стр.7-31; Статия Данъчното право в правната система на Република България. 2021г.; Доклад от конференция Практиката на Съда на Европейския съюз като източник на данъчното право. 2016 г.
- На трето място: проблемите на данъчната и финансовата правосубектност: Учебник по управление на публичните финанси. Обща част. Изд. УИ Паисий Хилендарски, 2013-Тема 3 Правосубектност, видове данъчни субекти стр. 42-76; Доклад от конференция Едноличните търговци като субекти на данъчното право. 2021г.; статия Отраслова данъчна правосубектност 2020 г.; Студия Държавата и общините като активни субекти в данъчното право 2019 г.; Учебник Правосубектност и субекти в данъчното право 2018 г.; статия: Правосубектност на пасивните субекти в данъчните правоотношения 2018 г.; статия: Правосубектността във финансовото право 2017 г.;
- На четвърто място-актуални въпроси и проблеми на данъчните актове: Доклад от конференция Актуални проблеми на прихващането по ДОПК 2016 г.; Доклад от конференция Данъчната декларация като предпоставка за издаването на акт за установяване на данъчни

задължения 2016 г.; Статия Недействителност на АУЗД при неспазване на срока по чл.109 от ДОПК 2017 г.;

- На пето място-данъчни производства- Учебно пособие Обезпечителните производства по данъчно-осигурителния процесуален кодекс (учебно пособие) 2023 г.; Статия Аспекти на проверката като форма на данъчно-осигурителен контрол. 2017 г.; Доклад от конференция Актуални проблеми на прихващането по ДОПК. 2016 г.;

V. Оценка на научните приноси.

В изброените публикации, доц. д-р Кр. Мутафов демонстрира траен интерес към въпросите на данъчното материално и процесуално право. Той се е утвърдил като колега, доказал се в областта на данъчноправната и финансовоправната наука, със солиден преподавателски опит. С оглед на гореизложеното поддържам, че приетите за рецензиране научни трудове следва да се оценят положително.

Приемам посочените от кандидата доцент д-р Красимир Мутафов научни и научноприложни приноси, като специално бих открито следните:

- Трудът „Отговорност за чужд данъчен дълг“ е първото монографично изследване в българската правна литература, в което се проследява правната уредба по проблематиката, свързана с видовете отговорност за чужд дълг и хипотезите, уредени в данъчното ни законодателство.

- Приносен момент в представения монографичен труд е критичният анализ на нормативната уредба на института на солидарната отговорност в данъчното ни законодателство; предложението за промяна в законодателната уредба на предпоставките за възникване на отговорност за чужд данъчен дълг, както и за характера на производството, в което може да се реализира тази отговорност.

С редица приносни моменти се отличават и представените за рецензиране студии и статии. Оригинален е анализът на правните проблеми и решения при анализа на данъчната правосубектност в учебника „Правосубектност и субекти в данъчното право“. Считаю за научно аргументиран опит да се обоснове тезата за наличието на специална правосубектност сред пасивните данъчни субекти в данъчното право.

Принос представляват и тезите на автора относно значението на връзката на правноорганизационната форма на данъчноправните субекти с обектите на облагане и др.

За краткост няма да преповтарям като преразказвам отново тяхното значение, но само ще изразя своето съгласие с посочените приносни моменти така, както са формулирани от самия кандидат в конкурса, както и направените предложения за промени в законодателството.

VI. Цитиране на публикациите на кандидата в националната и чуждестранна литература .

От представената справка за цитиранията на публикации на кандидата е видно, че негови публикации са цитирани 21 пъти от български учени. Не е представена справка за цитирания от чуждестранни автори.

VII. Критични бележки и препоръки.

Въпреки значителните усилия и приноси на доц. Кр. Мутафов, е забележима липсата на публикации на чужд език и в чужбина. Тази липса е довела и до ограничен достъп до важни

академични дискусии и намаляване на възможността за цитиране от международни автори, което съществено може да ограничи признанието на работата му в глобален мащаб.

Ето защо, за да се подобри влиянието и достъпността на публикациите му, препоръчвам активност в публикуването на чужди езици и участие в международни форуми и конференции, които допълнително ще разширят обхвата на неговата научна и изследователска дейност.

VIII. Заключение.

В обобщение, следва да се посочи, че кандидатът в конкурса отговаря на минималните национални изисквания на закона. Въз основа на положителната оценка на представените от кандидата научни публикации – предмет на рецензиране в настоящия конкурс, както и с оглед на цялостната му преподавателска дейност, може да се направи обоснован извод, че доц. д-р Красимир Мутафов отговаря на изискванията на чл. 29 от Закона за развитие на академичния състав в Република България, както и на останалата релевантна правна уредба. Подкрепям кандидатурата му за заемане на академичната длъжност „професор“ в професионално направление 3.6. Право (Финансово и данъчно право) за нуждите на катедра „ППН“, поради което предлагам на членовете на почитаемото научно жури, а впоследствие и на Факултетния съвет на Юридическия факултет на ПУ Паисий Хилендарски да гласуват положително за избора на доц. д-р Красимир Симеонов Мутафов на академичната длъжност „професор“ по професионално направление 3.6. Право /Финансово и данъчно право/.

10.03.2024 г.

Подпис:

Благоевград

доц. д-р Валентина Александрова Голева