

# СТАНОВИЩЕ

от проф. д-р Бойка Ивайлова Чернева,  
вътрешен член на научно жури

на материалите, представени за участие в конкурс  
за заемане на академичната длъжност „професор“  
на Пловдивския университет „Паисий Хилендарски“

по: област на висше образование 3. Социални, стопански и правни науки  
професионално направление 3.6 Право (Финансово и данъчно право)

Уважаеми членове на научното жури,

В конкурса за „професор“, обявен в ДВ, бр. 96 от 17.11.2023 г. и на интернет-страница на Пловдивски университет „Паисий Хилендарски“ за нуждите на катедра „Публичноправни науки“ към Юридическия факултет, като кандидат участва доц. д-р Красимир Симеонов Мутафов от Юридическия факултет на ПУ.

## 1. Общо представяне на процедурата и кандидата

Конкурсът за „професор“ по Финансово и данъчно право е обявен и се провежда съгласно изискванията на Закона за развитие на академичния състав в РБ (ЗРАСРБ), Правилника за прилагане на ЗРАСРБ (ППЗРАСРБ) и Правилника за развитие на академичния състав на ПУ. Единственият кандидат в процедурата доц. д-р Красимир Симеонов Мутатов е подал необходимите материали във връзка с оценката от научно жури, назначено със Заповед рег. № 21-81/16.01.2024 г. Въз основа на решение на първото заседание на научното жури съм определена да предоставя становище в рамките на конкурсната процедура.

Доц. д-р Красимир Мутафов е доцент по „Финансово и данъчно право“ в Юридическия факултет на ПУ „Паисий Хилендарски“ от 2020 г. Придобил е ОНС „Доктор по право“ с тема на дисертационен труд „Специални режими на облагане по реда на ЗДДС“ към Правно-историческия факултет на ЮЗУ „Неофит Рилски“. Видно от представените документи по конкурса доц. Красимир Мутафов отговаря на изискванията на чл. 29, ал.1, ал. 2 и ал. 3 от ЗРАСРБ. Кандидатът в процедурата е представил Справка на основание чл. 29, ал. 3 от ЗРАСРБ, от която е видно, че той отговаря на минималните национални изисквания съгласно ЗРАСРБ и ППЗРАСРБ. Той има необходимата преподавателска активност в областта на конкурса.

## 2. Обща характеристика на дейността на кандидата

Оценката на научното жури изисква становище относно научните постижения на кандидата на основание чл. 29б, ал. 2 от ЗРАСРБ. Доц. д-р Красимир Мутафов участва в конкурса с публикуван монографичен труд „Отговорност за чужд данъчен дълг – второ допълнено и преработено издание, С., Нова звезда, 2023 г. Трудът е първото цялостно монографично

изследване на отговорността за чужд данъчен дълг. В този смисъл той съществено допринася за развитието на правната наука в областта на конкурса. Изследването е значимо предвид важността на тематика, засягаща важни за данъчното право и за правната наука като цяло въпроси.

Относно качествата на представения монографичен труд следна изрично да се отбележи неговата обективност и логическа последователност. Авторът се основава на общотеоретичното знание за юридическата отговорност и по-този начин създава добра методологична основа за научните приноси, което гарантира и тяхната широка приложимост. Сравнително-правното изследване има висока теоретична и практико-приложена стойност. То е позволило на автора да направи изводи, които служат за усъвършенстване на правната уредба. Проучването, систематизирането и прегледът на съдебната практика на административните съдилища, на ВАС и на СЕС по преюдициални запитвания по данъчни дела (ненормативни източници на правото) повишава научната стойност на изследването.

Монографичното изследване се отличава със следните основни теоретични и практико-приложни приноси и приносни моменти. На първо място, доц. Мутафов развива теорията на данъчното право. Той разглежда отговорността за чужда данъчен дълг като елемент на понятието за юридическа отговорност. Споделя се разбирането за материалноправния характер на юридическата отговорност, като приведените аргументи са приложими и в областта на теорията на правото. Изведени са конкретните характеристики на специфичния вид отговорност от гледна точка на данъчното право и на общите характеристики на юридическата отговорност.

На второ място, съществени научни приноси в областта на данъчното право се съдържат в глава втора на монографичното изследване, която е озаглавена „Отговорност за чужд данъчен дълг – обща характеристика, субекти, реализиране“. Успешно е аргументирано становището, че следва да се прави разграничение между субституция и отговорността за чужд данъчен дълг (самостоятелен вид юридическа отговорност за нарушение на данъчноправни норми). Теоретични и практико-приложни приноси имат изводите на автора относно реализирането и субектите на юридическата отговорност за чужд данъчен дълг.

На трето място, монографичният труд развива правната наука в областта на данъчното право, като извежда видове отговорност за чужд данъчен дълг: отговорността на третите лица по чл.19 от ДОПК и отговорността на лицата в случаи на злоупотреби при облагането с ДДС, като е обхваната и солидарната отговорност. Тук изследването също има висока практико-приложна стойност предвид направения преглед на приложимата правна уредба и нейния критичен анализ от позициите на теоретичното изследване и приноси, в резултат на което са направени предложения *de lege ferenda* за усъвършенстване на действащата нормативна уредба.

Монографичният труд съдържа и редица други научни приноси и приносни моменти.

В рамките на конкурса кандидатът в процедурата доц. д-р Красимир Мутафов представя две студии: Мутафов, К. Отговорност за чужд данъчен дълг – обща характеристика, студия, сп. „Общество и право“, бр.2 / 2022г., с.31-54, ISSN 0204-85-23; Мутафов, К. Държавата и общините като активни субекти в данъчното право, студия, сп. „Норма“/онлайн формат/, бр.7/2019г., с.7-32, ISSN 1314-5126print, както и една статия – Мутафов, К. Данъчното право в правната система на Република България, статия, сп. Студия Юрис, издание на ЮФ на ПУ, бр.1/2021, с.22-38, ISSN 2367-5312.

Изично следва да бъдат отбелязани и приносните моменти, съдържащи се в публикацията на тема „Държавата и общините като активни субекти в данъчното право“. Ценни за теорията и практиката са разсъжденията на автора относно принципа за законоустановеност на данъците в контекста на Конституцията на РБ (КРБ), международното публично право, ДОПК и други нормативни актове. Направено е предложение за прецизиране на текста на чл. 98, т. 12 от КРБ въз основа на прилагането на различни способи на тълкуване на правна уредба и сравнително изследване на относимото чуждо законодателство. Аргументирано е предложение за промени в ДОПК и ЗМДТ, като се премахне възможността данъчните задължения да се събират по реда на ГПК, както и други промени, включително терминологични и понятийни.

### **3. Критични забележки и препоръки**

Полезно за теорията и практиката би било, ако авторът продължи да работи по темите на монографичното изследване. По-задълбочено разработване следва да получат обосноваването на отговорността за чужд данъчен дълг чрез разбирането за защита на обществения интерес. Друг въпрос, който препоръчвам на кандидата, ако прецени да разработи, е определянето на границите между правата и задълженията на субекта на отговорност за чуждо данъчно задължение. При публичните вземания в правоприлагането винаги е необходим баланс между основните права и обществения интерес. Тук определено е необходима теоретична основа в областта на данъчното право.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Документите и материалите, представени от доц. д-р Красимир Мутафов отговарят всички изисквания на ЗРАСРБ, ППЗРАСРБ и ПРАСПУ. Предвид направената на дейността на кандидата в процедурата давам цялостна ПОЛОЖИТЕЛНА ОЦЕНКА и предлагам на научното жури да се обедини около решение да предложи на Факултетния съвет на Юридическия факултет на ПУ“ Паисий Хилендарски“ да избере доц. д-р Красимир Мутафов за заемане на академичната длъжност „професор“ по професионално направление 3.6 Право, научна специалност „Финансово и данъчно право“.

14.03.2024 г.

**Изготвил становището:** .....  
(подпис)

Проф. д-р Бойка Чернева