

# СТАНОВИЩЕ

от доц. д-р Момчил Мавров

доцент по област на висше образование 3. Социални, стопански и правни науки, професионално направление 3.6 Право, Административно право и административен процес в Медицински университет – Пловдив

за дисертационен труд за присъждане на образователната и научна степен „доктор“

Област на висше образование 3. Социални, стопански и правни науки, Професионално направление: 3.6. Право

Докторска програма: „Административно право и административен процес“

**Автор:** ВАСИЛ МЛАДЕНОВ ПЕТРОВ, редовен докторант в ПУ „Паисий Хилендарски“

**Тема на дисертационен труд:** „КОНСТИТУИРАНЕ, ВЪТРЕШНА ОРГАНИЗАЦИЯ И КОМПЕТЕНТНОСТ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ“

**Научен ръководител:** доц. д-р Богдан Йорданов

**Уважаеми членове на научното жури,**

## 1. Общи бележки

Със Заповед № РД-21-1717 от 05.10.2023 на Ректора на ПУ „Паисий Хилендарски“ съм определен за член на научното жури за защита на научна и образователна степен „доктор“ по област на висшето образование 3. Социални, стопански и правни науки; професионално направление: 3.6. Право, Докторска програма: „Административното право и административен процес“.

Васил Младенов Петров е зачислен като редовен докторант в докторска програма „Административно право и административен процес“ към катедра „Публичноправни науки“ на Юридическия факултет на Пловдивския университет „Паисий Хилендарски“ през 2020 г. Отчислен е с право на защита през 2023 г. Докторантът представя всички необходими документи, свързани с процедурата по защита на дисертацията.

## 2. Анализ и оценка на дисертационния труд

Представеният дисертационен труд е в обем от 195 страници и включва увод, четири глави, заключение и библиография. Дисертантът има три публикации по темата на дисертацията в авторитетни правни списания. Авторефератът отразява основните научни и научноприложни приноси на дисертацията.

**В общата характеристика на труда** докторантът успешно е аргументирал актуалността и значимостта на темата, очертани са предмета, задачите и методологията, структурата на труда.

**В Глава първа на дисертационния труд**, озаглавена „Понятие за местно самоуправление. Развитие на местното самоуправление в България“, докторантът умело и детайлно изяснява ключовото понятие „самоуправление“ и го отграничава от сходни понятия, което представлява правилен подход за последващия анализ на темата. Представеният обширен преглед на основните теории за същността на местното самоуправление и на трите системи за местното самоуправление, включително на Европейската харта за местно самоуправление, отчитам като съществен приносен момент. Проведеният обстоен исторически преглед на развитието на правната уредба на местното самоуправление в България дава възможност за задълбочено изследване на основните въпроси по темата и успешно изпълнение на поставените задачи.

**В Глава втора** докторантът представя систематизиран и обстоен преглед на мястото на общинския съвет в действащата правна уредба на местното самоуправление в Република България. Приносен момент представлява анализът на общината като правен субект и нейните характерни особености, както и отношения между общинския съвет и кмета на общината.

**Глава трета** е посветена на въпросите за конституирането на общинския съвет и вътрешната му организация. Авторът логично и последователно анализира правния статут на председателя на общинския съвет, общинските съветници, техните пълноция, компетентност, права и задължения. Приемам като приносен момент представения анализ на контрола върху актовете на общинския съвет и направени препоръки за усъвършенстване на законодателството в тази насока.

Като значителен приносен момент определям направеното от автора предложение *de lege ferenda* за обществения посредник по чл. 21а от ЗМСМА да се създаде възможността да оспорва подзаконовите нормативни актове на общинския съвет, с които се нарушават правата и свободите на гражданите.

**В Глава четвърта** на дисертационния труд е анализирана компетентността на общинския съвет. Прави впечатление доброто изложение на предметна класификация на правомощията на общинския съвет. Приносен момент на труда представлява отграничаването на правомощията на общинския съвет по упражняване на функциите на местното самоуправление, устройствените и другите му правомощия, както и направените предложения във връзка с конституирането на общинския съвет и полагането на клетва от общинските съветници с цел постигане на по-голяма яснота на уредбата и гарантиране на правната сигурност. Добре аргументирано е становището на докторанта, че следва да се закрепят срок, в който избраните общински съветници да положат клетва. Прави впечатление, че докторантът показва много добри познания по отношение на научния апарат, използвал е многобройни литературни източници, както и практика на Конституционния съд, административни съдилища и на Върховния административен съд.

### **3. Бележки и препоръки:**

Нямам конкретни бележки по отношение на научната дейност на докторанта и представения дисертационен труд. Препоръчвам на автора да продължи научните си изследвания в областта и да направи труда си достъпен за научната общност чрез неговото издаване като монография.

Не съм установил данни за плагиатство и използване на чужди научни приноси по неправомерен начин.

### **4. Заключение:**

След като се запознах с представените материали по процедурата и въз основа на направения анализ на тяхната значимост и съдържащите се в тях научни приноси, имам основание да приема, че дисертационният труд съдържа научни и приложни резултати, които представляват оригинален принос в науката и отговарят на изискванията на Закона за развитие на академичния състав в Република България (ЗРАСРБ), Правилника за прилагане на ЗРАСРБ и съответния Правилник на ПУ „Паисий Хилендарски“. Предвид изложеното, **убедено давам своята положителна оценка за дисертационния труд на Васил Младенов Петров и предлагам на научното жури да му присъди образователна и научна степен „доктор“ по област на висше образование 3. Социални, стопански и правни науки, професионално направление 3.6 Право, докторска програма „Административно право и административен процес“.**

11 Ноември 2023 г.

Изготвил становището:.....

/доц. Момчил Мавров, дп/