

РЕЦЕНЗИЯ

от проф. д-р Иван Тодоров Тодоров

на материалите, представени за участие в конкурс
за заемане на академичната длъжност „доцент“

в Пловдивския университет „Паисий Хилендарски“

по: област на висше образование 3.Социални, стопански и правни науки
професионално направление 3.6. Право (Административно право и админис-
тративен процес)

В конкурса за „доцент“, обявен в Държавен вестник, бр. 96 от 17.11.2023г. и в интернет-страница на Пловдивски университет „Паисий Хилендарски“ за нуждите на катедра Публичноправни науки към Юридически факултет, като кандидат участва гл. ас. д-р Антония Георгиева Илиева от Юридически факултет на Пловдивския университет „Паисий Хилендарски“.

1. Общо представяне на получените материали

Предмет:

Със заповед № РД-21-82 от 16.01.2024г. на Ректора на Пловдивския университет „Паисий Хилендарски" (ПУ) съм определен за член на научното жури на конкурс за заемане на академичната длъжност „доцент“ в ПУ по област на висше образование 3.Социални, стопански и правни науки, професионално направление 3.6. Право (Административно право и административен процес), **обявен за нуждите на** катедра Публичноправни науки към Юридически факултет.

За участие в обявения конкурс е подал документи единствен кандидат:

гл. ас. д-р **Антония Георгиева Илиева** от Юридически факултет на Пловдивски университет „Паисий Хилендарски“.

Представеният от **Антония Георгиева Илиева** комплект материали на хартиен носител е в съответствие с Правилника за развитие на академичния състав на ПУ и включва следните документи:

- молба по образец до ректора за допускане до участие в конкурса;
- автобиография по европейски формат;
- диплома за виеше образование с придобита образователно-квалификационна степен „магистър“ с приложение (копие);
- диплома за образователна и научна степен „доктор“ (копие);
- списък на научните трудове;
- научни трудове (копия на публикациите), заедно със списък на цитиранията;
- справка за съответствие с минималните национални изисквания ;
- анотации на материалите по чл. 65. от ПРАСПУ (български и чужд език);
- самооценка на приносите (български и чужд език);
- декларация за оригиналност и достоверност на приложените документи;
- удостоверение за трудов стаж;
- документи за учебна работа;
- документи за научноизследователска работа;
- други документи (служебна бележка, сертификати, четири броя).

Кандидатът **Антония Георгиева Илиева** е приложил 1 монография, 1 книга на база дисертационен труд, 1 учебно пособие и списък на 24 научноизследователски разработки, от които 4 са статии и доклади, публикувани в научни издания, реферирани и индексирани в световноизвестни бази данни с научна информация, 1 публикувана глава от колективна монография.

2. Кратки биографични данни на кандидата

Антония Георгиева Илиева завършва специалност „Право“ към Юридическия факултет на Пловдивския университет „Паисий Хилендарски“ през 2009г. В периода 2014 – 2016 г. е докторант в катедрата по Публичноправни науки, с тема на дисертационен труд в областта на Административното право и процес и Медицинско право. Автор е на статии в областта на административното право, административния процес и медицинското право. През май 2016 г. придобива научна степен Доктор по право с тема на дисертационния труд: „Административен контрол в здравеопазването /вътрешноведомствен и външноведомствен/“.

От октомври 2016 до момента е главен асистент, доктор по Административно право и административен процес към Юридическия факултет на Пловдивския университет „Паисий Хилендарски“. Ръководител е на Кръжока по Публичноправни науки в периода 2017-2021 г., създаден към Катедра „Публично право“ на Юридическия факултет на Пловдивския университет „Паисий Хилендарски“. Била е член на изпитна комисия за провеждане на конкурс за заемане на длъжност „Съдебен помощник“ в Административен съд – Пловдив, проведен през май 2017 г. Била е член на научно изследователски екип по европейски проект на тема: Soft Law и значението му за българското право.

В периода юни 2016 – октомври 2017 е заемала длъжността Експерт в отдел „Обществени поръчки“ в Пловдивския университет „Паисий Хилендарски“.

От 2019 г. до момента е външен юридически консултант по въпросите по ЗОП и здравното законодателство – изготвя писмени становища, както и правни становища по искане на Конституционния съд.

3. Обща характеристика на дейността на кандидата

Кандидатът има сериозен принос за засиления интерес на студентите към публичното право и специално към административното право и процес. Като ръководител на кръжока по публично право в ЮФ на ПУ тя разви сериозна дейност и осигури достъп на студентите до реалната административно-правна дейност. Нейното помагало по административно право – обща част осезателно подпомага студентите при тяхната подготовка. При работата си като Главен асистент тя положи много усилия за усвояване на учебния материал и за създаване на умения у студентите за решаване на правни казуси.

Научни и научно-приложни приноси и цитирания

Представеният от кандидата хабилитационен труд „Актуални въпроси на договора по закона за обществените поръчки (Правни аспекти)“ изследва една изключително важна правна материя, която крайно недостатъчно е разработвана в правната доктрина. Тази материя е на границата между административното и гражданското право – и защото договорът се сключва след проведено административно производство по ЗОП, и защото има специфични правила за изменение и прекратяване в чл. 116-119 от ЗОП, а също и други специфики.

Кандидатът е направил съществени правни приноси в своята монография.

Съществен научен принос представлява отграничаването на договора за обществена поръчка от други правни институти – рамковото споразумение, динамичната система за покупки, квалификационната система, частноправните договори, вътрешните сделки. Това дава възможност не само за изясняване на понятието за договор за обществена поръчка, но и за детайлното специфициране на конкретните особености на договора по ЗОП.

В монографията по изчерпателен начин се анализират правните механизми на прилагане на всяка една специфика на договора за обществена поръчка – специфичните условия за сключване, за конструкцията му, за изменение, за

гаранциите по изпълнението. По този начин авторът разкрива цялостният правен механизъм по сключването и изпълнението на този договор, което е от съществено значение не само за теорията, но и за практиката.

В договорите по ЗОП от съществено значение са прилагането на институтите на непреодолимата сила и стопанската непоносимост. Авторът прави детайлен анализ на спецификите при непреодолимата сила върху изпълнението на договора по ЗОП. В частност той разглежда и отражението на въвеждането на извънредно положение поради пандемия и повишаването на цените на доставчиците в договора като прави критичен анализ на нормативната уредба. Авторът прави важен теоретичен и практически извод: *„Позоваването на стопанска непоносимост по договор за обществена поръчка, съответно е практически изключено. Изменението на договора по ЗОП е допустимо само и единствено в уредени в този закон основания (понастоящем чл. 116, ал.1 ЗОП).“*

Авторът е използвал своята експертиза в медицинското право и е направил съществени правни изводи за приложното поле на ЗОП в цялостната система на здравеопазването. Авторът е анализирал съдебната практика и след това е обобщил основните нарушения при закупуване на лекарства, медицински материали и медицинска техника. Кандидатът е направил значими предложения за усъвършенстване на правната уредба.

Авторът е изложил детайлни аргументи защо лечебните заведения по чл.36-37 от Закона за лечебните заведения следва да се прилага ЗОП. Този въпрос е от съществено общонационално значение, тъй като би довел до намаляването на цените на лекарствените продукти, консумативите и медицинската техника.

В приложените статии на кандидата могат да бъдат отбелязани също съществени научни приноси, като ще посоча само някои от тях. Специален интерес представляват направените изводи и предложения за промени в правната уредба в резултат на сравнителноправен анализ на правата на пациентите в

ЕС. Съществени обобщения и препоръки се дават в следствие на анализа на производството по оспорване на административните актове по административен ред. Извеждането и формулирането на основните правни принципи на здравеопазването е от фундаментално значение за медицинското право, което в съществената си съдържание е част от административното право. Кандидатът прави правно значими изводи при изследването на един рядко засяган, а важен въпрос – правото на достъп на пациента до лична медицинска информация.

Видимо от приложената справка кандидатът отговаря на изискванията за цитируемост.

4. Оценка на личния принос на кандидата

Формулираните приноси и получени резултати са определено лична заслуга на кандидата.

5. Критични забележки и препоръки

Не намирам съществени недостатъци или непълноти в представените за рецензиране научни трудове.

Може би авторът би могъл да помисли дали изцяло е валиден изводът, че *„Изведените белези на административния договор изцяло покриват и правния характер на договора по ЗОП.“* Самият автор приема, че *„административният договор се сключва само когато е предвидено в специален закон“* – в случая – ЗОП.

Авторът в монографията си използва впечатляващ брой актове на Европейското право. Цитирал е и чуждестранни автори. Може би ще е подходящо авторът евентуално да обмисли дали да не се използват повече чуждестранни трудове при бъдещите му изследвания в тази област.

6. Лични впечатления

Кандидатът се отнася изключително отговорно и е отдаден на работата си.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Документите и материалите, представени от кандидата отговарят на всички изисквания на Закона за развитие на академичния състав в Република България (ЗРАСРБ) и на останалите относими нормативни изисквания.

Давам много висока оценка за представените научни трудове. Има многобройни и съществени научни и научноприложни приноси. Част от научните трудове са получили международно признание като са публикувани в списания и научни сборници, издадени от международни академични издателства. Оценявам високо и преподавателската дейност на кандидата.

Категорично подкрепям кандидата гл. ас. д-р Антония Георгиева Илиева за заемането на академичната длъжност „доцент“.

Препоръчвам на Научното жури да изготви доклад-предложение до Факултетния съвет на Юридическия факултет на ПУ „Паисий Хилендарски“ да избере гл. ас. д-р Антония Георгиева Илиева за заемане на академичната длъжност „доцент“ в ПУ „Паисий Хилендарски“ по: област на висше образование 3. Социални, стопански и правни науки, професионално направление 3.6. Право (Административно право и административен процес).

11.03.2024 г.

Рецензент:

(подпис)

(Проф. д-р Иван Годоров)