

СТАНОВИЩЕ

**от д-р Богдан Драгнев Йорданов –
доцент в Юридическия факултет на**

Пловдивския университет „Паисий Хилендарски“

относно: дисертационен труд за присъждане на
образователната и научна степен „доктор”
в област на висше образование: 3.Социални, стопански и
правни науки; професионално направление: 3.6.Право;

докторска програма: Административно право и
административен процес

на тема: Управление и перспективи за развитие на
общинските административни услуги

автор: Марияна Иванова Анастасова-Тумбакова

научен ръководител: доц. д-р Богдан Драгнев Йорданов, ПУ
“Паисий Хилендарски”

1.Общо представяне на процедурата

Със Заповед № Р33-971/01.03.2018г. на Ректора на ПУ “Паисий Хилендарски” съм определен за член на научното жури за защита на научна и образователна степен “доктор” по област на висшето образование 3.Социални, стопански и правни науки; професионално направление: 3.6.Право; в областта на “Административното право и административния процес”.

Кандидат за придобиване на научната и образователна степен “доктор” е г-жа Марияна Иванова Анастасова-Тумбакова.

Представеният от г-жа Марияна Анастасова-Тумбакова комплект материали на хартиен и електронен носител е в съответствие с Правилника за развитие на академичния състав на ПУ, включва необходимите изискуеми документи.

Приложеният дисертационен труд съответства на изискванията на чл.6, ал.3 от ЗРАСРБ.

Г-жа Тумбакова има общо четири публикации, три от които по темата на дисертацията, предадени в копия за рецензиране. След запознаване със съдържанието им ги оценявам като положителни и допълващи и поясняващи темата на дисертацията.

2. Кратка характеристика на кандидата

Марияна Иванова Анастасова-Тумбакова е родена през 1974г. Завършила е средното си образование в Гимназия за чужди езици „Васил Левски” в гр. Бургас през 1993 г. От 1993г. до 1998г. г. е била студент в Юридическия факултет на Бургаския свободен университет, придобила е образователната степен „магистър”. От 1997г. до 2002г. е заемала длъжността „главен юрисконсулт“ в Община Приморско. От 2002г. до 2004г. е съвместявала изпълнението на две длъжности в Община Приморско, а именно: „главен юрисконсулт“ и „главен секретар“. От 13.11.2004г. до настоящия момент е нотариус с район на действие- Районен съд Бургас. Владее отлично английски и руски езици.

От 2016 година е задочен докторант в Пловдивски университет „Паисий Хилендарски“ област на висше образование 3. „Социални, стопански и правни науки”, професионално направление 3.6. „Право”, /специалност „Административно право и административен процес/.

3.Актуалност, предмет, характеристика и оценка на дисертационният труд и приносите

Актуалност и предмет на дисертационният труд

Представеният за защита дисертационен труд е първото по рода си цялостно изследване на общинските административни услуги в Република България. Темата за модернизацията на държавната администрация е изключително актуална още преди да започне процесът по присъединяване на страната ни към Европейския съюз, което е обяснимо

предвид влиянието, което оказва дейността на административните органи върху функционирането на държавния апарат и живота на българските граждани. Впоследствие, за да изпълни критериите за членство в Европейския съюз, държавата ни трябваше да гарантира съществуването на администрация, която работи и се управлява на базата на общите европейски принципи и правила. Предприети бяха редица мерки за синхронизиране на българското законодателство с европейското право, с оглед създаване на ефективна и модерна администрация (централна и местна), която да предоставя достъпни и качествени административни услуги на гражданите и бизнеса.

Научната стойност на дисертацията се състои в нейната актуалност за юридическата литература, в която отсъства систематично и задълбочено изследване на разглежданата проблематика. Затова и подробното проучване на проблема, анализирането му в детайлност и формирането на съответните изводи е ценен принос за българската административна теория и практика.

Познаване на проблема

От изложеното в дисертационният труд прави впечатление, че докторанта добре познава проблематиката и показва завидни познания, на нормативната уредба пряко касаеща управлението на общинските административни услуги и перспективите за тяхното развитие, актуални към началото на 2018г.

Методика на изследването

Методиката на изследването считам за правилна. Дисертационният труд е правилно структуриран за постигане на целеният резултат. Докторантът успешно съчетава комплексна методика на изследване, която включва нормативния, историческия, системния, формално-логическия и дедуктивния подход, подкрепени, където е необходимо от сравнително правен анализ. Различните проблеми на темата са анализирани, както от теоретичен аспект, така и въз основа на съдебната практика, в резултат на което са направени съответните аргументирани изводи и препоръки.

Чрез анализ на правната и теоретична рамка на материята са постигнати положителни и обобщаващи резултати. Използваните общо научни методи и направените исторически връзки и аналогии са довели до успешно постигане на научната цел на изследването предмет на дисертацията.

Характеристика и оценка на дисертационният труд и приносите

Целите на изследването и практическата им значимост считам за постигнати в синтезирания и обобщен вид направен от кандидата в представения от него дисертационен труд с обем 255 страници.

Съдържанието е правилно структурирано в уводна част и седем глави, пет от които са разделени на раздели. В края на дисертацията е приложен и списък с използваната от автора литература.

Изложението започва с уводна част, последвана от преглед на историческото развитие на местното самоуправление и местната администрация, разглежда се правната уредба и структурата на съвременната администрация (централна и териториална) и дейността на различните административните органи. Този подход е правилен и помага на автора в постигането на съответната цел. Вероятно това е едно от най-обширните изследвания на държавната администрация в Република България, предвид това, че съдържа преглед на основните централни и териториални държавни органи, анализ на тяхното място в държавното управление и изброяване на техните основни правомощия. Изследването се отличава с добро теоретично равнище и изчерпателност, анализира реален научен и практически проблем и може да подпомогне различни специалисти в областта на административното обслужване. В четвъртата глава на труда е разгледан въпросът за управлението на общинските административни услуги, принципите на добро управление и са представени основните средства за усъвършенстване на управлението на общинските административни услуги. Авторът посочва организационната структура, като един от най-важните инструменти за добро управление, който извод смятам за правилен. В глава пета на изследването са представени перспективите за развитие на административни услуги в Република България, и по-специално за развитие на общинските административни услуги. Приносен момент на труда е задълбоченото изследване на развитието на електронното управление в Европейския съюз и доброто познаване на автора на европейското право в тази област. Поставен е акцент върху необходимостта от своевременно и правилно въвеждане на информационно-комуникационните технологии в дейността на българските общини, като споделям извода на автора, че това трябва да бъде приоритетна цел на всяко правителство. Представени са основните български органи в сферата на е- управление, тяхната дейност и правомощия, както и важни въпроси относно въвеждането на електронното правителство в страната. В последната глава на труда авторът представя аргументирано достигнатите изводи и в систематизиран вид отправя препоръки **de lege ferenda** за промени в действащата нормативна уредба, които подкрепям изцяло. Прави много добро впечатление големият брой бележки под линия, които цитират множество български и чуждестранни научни изследвания и показват отлично ниво на познания по темата. Като съществен принос следва да се посочи задълбоченият преглед на съдебната практика на българските съдилища по относимите правни актове.

Автореферат

Авторефератът е изготвен според изискванията на действащите нормативни актове и отразява основните резултати, постигнати в дисертацията.

Критични бележки и препоръки

Препоръката, която мога да отправя към автора, е да проведе по задълбочен анализ на регламентиранията правила по административното обслужване, с оглед преценка дали същите имат препоръчителен характер или неизпълнението им води до основание да се оспорва съответния административен акт. Направеното сравнение на възприетия от нашето законодателство модел за управление на общинските административни услуги и чуждите законодателни решения и перспективите за развитие в тази насока може да бъде допълнително разширено при последващо публикуване на труда, като например в съдържанието му може да се включи и изследване на различните регулаторни режими важна част от които са лицензионните режими. Може да се отдели повече внимание на проблемът как отделните български общини възприемат своята роля в администрирането на лицензионните режими.

Представеният труд е комплексен и посветен на значим проблем. Въпреки констатираните слабости, в неговата цялост изследването може да се оцени положително, тъй като се очертават теоретичните и практически проблеми и се посочват възможности за решаването и преодоляването им.

Трудът се отличава с модерен подход при анализа на проблемите. Използват се различни методи на изследване. Авторът умело борави и обобщава голям обем нормативни актове, насочвайки усилията си в анализ на необходимата за целта материя. Дисертационният труд показва, че докторанта притежава задълбочени теоретични познания в материята и умее да им предаде практическа насоченост. В него и в другите представени за рецензиране научни публикации, (които несъмнено имат научно и приложно значение) са анализирани богати по обем и съдържание теоретични концепции и становища, които заедно с важните предложения *de lege ferenda*, определено допринасят за развитието на института. Изложението се отличава с добър правен език. Докторантът има способността да анализира изследвания и да синтезира изводи и препоръки, притежава задълбочени теоретични знания и професионални умения, по научна област 3. Социални, стопански и правни науки, професионално направление 3.6., научна специалност „Административно право и административен процес“. Дисертационният труд и другите представени за рецензиране публикации безспорно съдържат научно-приложни резултати, които представляват оригинален принос в науката.

Заключение:

Предвид изпълнението на изискванията, предвидени в чл. 6, ал. 3 от Закона за развитието на академичния състав в Република България и на основание чл. 10, ал. 1 от същия, убедено давам ПОЛОЖИТЕЛНА ОЦЕНКА на представения дисертационен труд от Марияна Иванова Анастасова-Тумбакова и препоръчвам на научното жури да ѝ присъди научната и образователна степен „Доктор” в област на висшето образование 3 „Социални, стопански и правни науки”, професионално направление 3.6. „Право”, /специалност „Административно право и административен процес”/.

Дата: 18.04.2018г.

Подпис:

/доц. д-р Богдан Йорданов/