

## **С Т А Н О В И Щ Е**

от Доц. д-р Красимир Симеонов Мутафов преподавател по данъчно и финансово право в ЦЮН на Бургаски свободен университет, външен член на научното жури назначено със заповед №И33-971 / 01.03.2018г.

На дисертационен труд за получаване на образователна и научна степен „доктор” с тема „Управление и перспективи за развитие на общинските административни услуги”.

**Автор** – Марияна Иванова Анастасова - Тумбакова.

**Научен ръководител** – доц. Д-р Богдан Драгнев Йорданов.

**Област на висше образование:** 3. Социални стопански и правни науки.

**Професионално направление:** 3.6. Право.

**Докторска програма** „Административно право и процес”.

**Звено на обучение** Катедра „Публичноправни науки” при ПУ „Паисий Хилендарски”- гр.Пловдив.

Марияна Иванова Анастасова- Тумбакова е родена на 18.05.1974г., завършила е специалност „право” през 1998г. в ЦЮН на БСУ. Понастоящем работи като нотариус с район на действие РС – Бургас. Зачислена е за докторант на самостоятелна подготовка със заповед №Р33-757 / 15.02.2016г. и е отчислена с право на защита със заповед № Р33-3 / 02.01.2018г. Изследваната правна материя е свързана в немалка степен с професионалната дейност на кандидата в качеството му нотариус.

Докторантът отговаря на изискванията на ЗРАСРБ, Правилника за неговото прилагане, както и на Правилника за развитие на академичния състав на ЮЗУ „Неофит Рилски”.

Темата на дисертационния труд е значима и актуална в областта на административното право и процес, като следва да се отбележи че към момента липсва цялостна разработка на тази проблематика, което да е съобразено с действащата нормативна уредба. Изследваната съдебна практика спомага за научно-приложната стойност на труда.

Представеният за рецензия дисертационен труд е в обем от 256 страници и се състои от увод пет отделни глави и библиография. Препоръките за изменение на действащата нормативна уредба са обособени в отделна глава/шеста/. Използвани и коректно посочени са 175 литературни източници/като и интернет сайтове/, включително и чуждестранни. Темата на хабилитационния труд е значима и актуална, тъй като с нея се поставят въпроси, които до момента и в своята цялост

оставаха извън полезрението на правната наука. Формулировката на темата ясно указва целта на автора да се изследва механизмът на оспорване на индивидуалните финансови актове като отделен вид индивидуални административни актове.

В увода са посочени предмета, целите и задачите на изследването, както и неговото практическо значение. В хода на работата основно са ползвани следните научни методи: формално-юридически, сравнително правен, системен, дедуктивен и историко-правен.

От методологическа гледна точка избраният подход за постигане на набелязаната цел и решаване на конкретните задачи в изследването трябва да се прецени като правилен.

Дисертационният труд е едно навременно и задълбочено научно изследване на важен за цялото българско общество проблем, а именно усъвършенстването на дейността на българската администрация, по-конкретно на общинската администрация и предлаганите от нея административни услуги. Авторът прави критична преценка на действащите нормативни актове, като са направени предложения за усъвършенстването им. В областта на теорията са проучени и използвани становища и мнения на български и чуждестранни автори, които имат отношение към предмета на изследването. За разработване на дисертационния труд авторът е използвал разнообразен материал, послужил за основа на приносите в него. Неговото творческо проучване е позволило правилно да се постави научната задача, да се обоснове нейната актуалност и да се ограничи предметът на изследване до основни проблеми в изложението.

Целта на изследването, а именно: да се дефинират основните фактори, които препятстват ефективното управление и развитието на общинските административни услуги и да се предложат препоръки за тяхното преодоляване, е успешно изпълнена чрез изпълнението на основните научни задачи:

✓ Представен е обширен преглед на развитието на местното самоуправление и местната администрация в историята на българската държава;

✓ Анализирано е развитието на административната реформа в Република България, като подходът на автор да представи прегледа на това развитие в два етапа: преди присъединяване на страната ни към Европейския съюз и след приемането на Република България в Общността е изключително уместен ;

✓ Изследвана е правната уредба на съвременната българска централна и местна администрация, като са посочени относимите нормативни актове;

✓ Авторът анализира основните понятия, свързани с темата, като представя различни възгледи за тях, утвърдени в международната и българската правна доктрина.

**Първата глава на труда** съдържа исторически преглед на развитието на местното самоуправление и местната администрация в Република България(с. 15-46), като дисертантът успешно представя спецификите на всеки от разгледаните периоди и обръща внимание на влиянието на европейските актове в областта. **Във втората глава** на труда дисертантът проследява развитието на административната реформа в Република България от периода, преди членството на страна ни в Европейския съюз до настоящия момент, като представя анализ и оценка на държавната политика в анализираната сфера и на приетите правни актове (с.47-92). Обширният преглед на структурата на съвременната българска администрация, както и на функциите, дейността и правомощията на различните административни органи, представен в **третата глава на изследването**, дава възможност да се добие цялостен поглед на изградения административен апарат в Република България ( с.93-125) и по този начин да се открият по-лесно пропуските в дейността му.

**В четвъртата глава на труда** озаглавена „Управление на общинските административни услуги“ дисертантът анализира важни въпроси, свързани с успешното функциониране на общинската администрация, като принципите на добро управление, утвърдени в българското законодателство и в международното право (с.131-133), инструментите за постигане на ефективно управление на общинските административни услуги (с.133-137). Споделям тезата на дисертанта, че организационната структура е основен инструмент за постигане на добро управление. Много добре изложени са и различните видове организационни структури, утвърдени в правната доктрина.

В глава пета **„Перспективи за развитие на общинските административни услуги в Република България“** пространно са изложени вижданията на автора в тази насока. Допълнително е направен анализ на тяхното развитие в рамките на ЕС, което може да се оцени като положително предвид членството на нашата страна. Не са подминати и актуалните въпроси свързани с електронното правителство.

### **Открояване на приносните моменти в дисертационния труд**

Приносите в дисертационния труд се изразяват в:

- Обширният преглед на развитието на местното самоуправление и местната администрация в българската държава;
- изясняването на основните характеристики на централните и териториалните органи на държавно управление;
- обстояният преглед на съществуващите административни органи, който дава възможност да бъде изградена цялостна картина на тези органи и на осъществяваната от тях административна дейност;
- задълбоченият анализ на влиянието, което оказва цялостният процес на административната реформа в Република България върху дейността на общинската администрация и формираните изводи в тази насока;

- анализът на един от най-важните средства за постигане на добро управление на административните органи - организационна структура на държавната администрация, и в частност на общинската администрация;

Предложенията *de lege ferenda* за промени в ЗА относно правилата за деление на администрациите, в ЗМСМА и в Изборния кодекс по отношение на липсата на образователен ценз за кметовете на села и кметски наместници.

### **Критични бележки и препоръки.**

Препоръчвам на автора да включи в изследването подточка, в която да анализира как се свързват административните услуги, предоставяни от общините и ведомствата, с тарифите. Които установяват заплащане, и въпроса за поносимостта на таксите, като в тази насока обърне внимание на разпоредбите на ЗОАРАКСД. По-скоро като препоръка отколкото като забележка бих обърнал внимание на автора, че при разглеждането на тази материя, а и за в бъдеще е необходимо по-аргументирано да изразява своето становище по спорни въпроси или такива, които предлага като свое оригинално решение.

Приложените публикации са по правни въпроси относими към проблематиката изследвана в дисертационния труд/единият в съавторство/. Авторефератът е съставен съгласно изискванията и отразява правдиво основните резултати на научното изследване.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Като цяло работата е на добро научно ниво и изложените забележки и препоръки не намаляват научната и практическа стойност на дисертационния труд. Имайки предвид изложеното считам, че кандидатът и дисертационния труд отговарят на изискванията на глава втора от Закона за развитието на академичния състав на Република България и специфичните изисквания на вътрешните правила на ПУ „Паисий Хилендарски“ като предлагам на научното жури да присъди на Марияна Иванова Анастасова-Тумбакова образователната и научна степен „доктор“.

С УВАЖЕНИЕ.....

/Доц.д-р К. Мутафов/

